

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

موضوع جلسه: جلسه ۷۱ کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور

حاضرین:

آقایان: علی جاویدانه (رئیس سازمان نقشه‌برداری کشور و رئیس کمیسیون معین)، پیمان بکتاش (دبیر کمیسیون معین)، حجت عابدپور (نماینده سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)، رضا قاسمی (نماینده وزارت صنعت، معدن و تجارت)، مهدی شاه‌حیدری (نماینده وزارت نفت)، سیدرضا زکی‌زاده (نماینده سازمان ثبت اسناد و املاک کشور)، ابراهیم رجبعلی (نماینده وزارت نیرو) و همایون سفری‌وصال (نماینده وزارت کشور)

خانم‌ها: پروین غریب‌نواز (نماینده نهادهای مدنی و غیردولتی)، مهرنوش بختیاری‌فر (نماینده مرکز آمار ایران)، پریسا حقیقت‌مهر (نماینده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات) و فریبا نوروزی (رئیس دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری کشور)

غایب: آقای محمود ذوالفقاری (عضو حقیقی کمیسیون معین و هیات علمی دانشگاه)، محمد پهلوانی (نماینده وزارت راه و شهرسازی) و یحیی جمور (عضو حقیقی کمیسیون معین و هیات علمی دانشگاه)

میهمانان:

خانم: لیلا کریمی (مدیرکل نظارت، کنترل فنی و استاندارد سازمان نقشه‌برداری کشور)

آقایان: حسین فرنام (نماینده کمیسیون اصل نودم قانون اساسی مجلس شورای اسلامی)، محمود سلطانی‌نژاد (نماینده سازمان منابع طبیعی و آبخیزداری) و محمدحسین حقیقی (نماینده سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح)

دستور جلسه:

- ۱- ارائه گزارش یکصد و بیست و دومین جلسه شورای عالی نقشه‌برداری کشور؛
- ۲- ارایه گزارش اقدامات سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح در خصوص فعالیت‌های مرتبط با اجرای قانون حدنگار؛
- ۳- ارائه گزارش جلسه تهیه پیش‌نویس احکام مرتبط با کاداستر کشور برای درج در لایحه برنامه هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور.

شرح جلسه:

هفتاد و یکمین جلسه کمیسیون معین، با قدردانی آقای جاویدانه از همکاری و مشارکت اعضا در جلسات تشکیل شده، آغاز شد. وی بیان نمود در اثر پیگیری و همکاری موثری که بین دستگاه‌های اجرایی در حوزه شورای عالی نقشه‌برداری در یکسال گذشته شکل گرفته، دو هفته پیش شاهد برگزاری جلسه شورای عالی نقشه‌برداری بودیم که پس از مدت‌ها تشکیل شد و خروجی‌ها و مصوبات ملموس و عینی داشت که نتیجه تلاش‌ها و همکاری‌های شکل گرفته در جلسات کمیسیون معین، طی یکسال گذشته بود. تنوع موضوعاتی که مطرح شد از جمله زیرساخت داده‌های مکانی (SDI) و شبکه‌های تعیین موقعیت آنی GNSS، دستورالعمل پهباد فتوگرامتری و کاداستر، هم نشان‌دهنده اهمیت این شورا می‌باشد و هم بیانگر فعالیت این شورا طی این مدت بوده که توانسته در موضوعات مختلف و متنوع به جمع‌بندی برسد.

آقای بکتاش: جلسه یکصد و بیست و دوم شورای عالی نقشه‌برداری کشور در تاریخ دوم آبان‌ماه ۱۴۰۱ به ریاست: آقای دکتر میرکاظمی، معاون محترم رئیس‌جمهور و رئیس سازمان برنامه و بودجه کشور و همه اعضای شورا برگزار شد. در جلسه مذکور از اکثر دستگاه‌ها در سطح معاون محترم وزیر حضور داشتند. در بخش اول جلسه شورای عالی با موضوع زیرساخت داده‌های مکانی، مصوب گردید که تمامی دستگاه‌ها موظفند طبق مدل داده مکانی مصوب و با رعایت ملاحظات امنیتی افتا لایه‌ها و داده‌های مکانی خود را در ژئوپورتال‌های ملی و استانی SDI اشتراک‌گذاری نمایند و در صورت نیاز به تدوین و تصویب سند مدیریت مخاطرات لایه‌های مذکور، همکاری لازم را با دبیرخانه شورا داشته باشند. آیین نامه اجرایی این بند پس از یک ماه از تاریخ ابلاغ مصوبات پس از تصویب در کمیسیون معین توسط دبیرخانه شورا ابلاغ خواهد شد.

سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

در ارتباط با فتوگرامتری با پهپاد، کلیات مصوباتی که در کمیسیون معین در راستای جمع بندی نتایج گروه کاری مربوطه به تصویب رسیده بود، در شورا طرح و تصویب شد. موضوع دیگری که در شورای عالی نقشه برداری به تصویب رسید، نحوه توسعه شبکه ارسال تصحیحات تعیین موقعیت بود. همانگونه که اطلاع دارید چندین جلسه گروه کاری ذیل کمیسیون معین در ارتباط با طرح هم افزایی سامانه های دستگاه ها تشکیل شد و نتایج آن منجر به انعقاد موافقتنامه ای بین سازمان نقشه برداری کشور و سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در تاریخ پنجم شهریور ماه ۱۴۰۱ شد. در کمیسیون نیز تصویب شد که برای جلوگیری از دوباره کاری، پیش از هرگونه اقدام برای طراحی، ایجاد و توسعه شبکه تعیین موقعیت آنی، هماهنگی لازم با دبیرخانه شورا انجام شود و چارچوب توسعه شبکه ها توافقنامه پنجم شهریور ماه باشد.

در نهایت بحث اجرای قانون جامع حدنگار بود. در حال حاضر، در حال دریافت گزارش ها هستیم. این گزارش ها هنوز جمع بندی نشده و به آسیب شناسی کامل نرسیده است؛ لیکن در شورای عالی مصوب شد که دستگاه های مشمول ماده (۹) قانون جامع حدنگار، در ارائه گزارش اقدامات و چالش های خود و اظهار نظر پیرامون گزارش سایر دستگاه ها، با دبیرخانه شورا هماهنگی لازم را داشته باشند. در صدد هستیم که تا پایان پاییز ۱۴۰۱ گزارش جمع بندی در کمیسیون معین نهایی شود و به شورای عالی نقشه برداری ارسال شود.

همچنین تاکید شد که احکام پیشنهادی برای درج در لایحه برنامه هفتم توسعه در استای اجرای قانون جامع حدنگار، در جلسات کارشناسی کمیسیون معین نهایی شده و پس از تصویب در کمیسیون به سازمان برنامه و بودجه کشور ارسال شود. اجرای این بند نیازی به تصویب شورای عالی ندارد و از سوی شورای عالی به کمیسیون معین تفویض شد.

آقای جاویدانه: در راستای گزارش ارائه شده، ذکر چند نکته حائز اهمیت است. از نمایندگان دستگاه ها که در جلسات شرکت می کنند درخواست می شود حتما با رعایت سلسله مراتب، مقامات دستگاه خود را در جریان تصمیمات و توافقات صورت گرفته در جلسات کمیسیون معین قرار دهند. در جلسه شورای عالی بعضا مباحثی از سمت بعضی از معاونین محترم وزرا مطرح می گردید که اینطور برداشت می شد که در جریان تصمیم ها و جمع بندی هایی که در کمیسیون معین صورت گرفته، نمی باشند. همچنین برخی معاونین محترم وزرا درخواست داشتند که در جلسات کمیسیون معین، علاوه بر نمایندگان معرفی شده، از سایر دفاتر نیز نمایندگانی حضور داشته باشند. هر دستگاهی این اختیار را دارد به فراخور موضوع، نمایندگان دیگری را نیز معرفی کنند. با این حال درخواست این است که موضوعات در داخل وزارتخانه به نحوی تبیین شود که هر تعداد افرادی که وزارتخانه صلاح دید در جلسات با یک حق رای، تشریف بیاورند.

موضوع دیگر تدوین دستورالعمل های مورد نیاز برای کاداستر بود؛ که این موضوع فعلا به درخواست نمایندگان محترم سازمان ثبت، از پیش نویس مصوبات شورای عالی حذف گردید و به کمیسیون معین ارجاع شد تا در کمیسیون مجددا بحث و بررسی شود. در قالب سری جلساتی که در کمیسیون معین و کمیسیون اصل نود مجلس داشتیم، یکی از مهمترین گلوگاه های اجرای کاداستر در کشور موضوع فقدان دستورالعمل است. اما با این حال به کمیسیون معین برای بررسی دقیق تر ارجاع شد. موضوع گزارش آسیب شناسی دستگاه ها نیز خیلی مهم است و به دلیل اهمیت آن، به عنوان مصوبه آورده شد که همه دستگاه ها فعالیت و مشارکت بیشتری در این زمینه داشته باشند.

آقای زکی زاده: پهپاد مثل دوربین و بقیه دستگاه ها یکی از ابزارهای تهیه نقشه است. من قبلا هم در جلسات مطرح کرده بودم که اگر اشخاص حقیقی بخواهند این کار را انجام دهند، روند کار آنها به چه ترتیبی خواهد بود؟ کار شناسان نقشه برداری یا ثبتی اگر به محلی مراجعه کردند برای اخذ مجوز از کجا باید اقدام کنند؟ به این موارد در این دستورالعمل پهپاد اشاره نشده است. در خصوص دستورالعمل، بحث این بود که دستورالعمل مستقلا ارائه نخواهیم داد. روش تهیه نقشه کاملا مشخص است و جز دستورالعمل های سازمان نقشه برداری است و مرجع اصلی هم همان سازمان خواهد بود؛ لیکن بحثی که وجود دارد، تعداد لایه ها است؛ که در موضوع کاداستر، یک لایه در عرصه املاک نیاز داریم و یک سری موارد تکمیلی که متن نامه تهیه شده که این هفته به کمیسیون معین ارسال خواهد شد.

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

آقای بکتاش: در رابطه با پهنپاد و موضوعی که آقای زکی‌زاده راجع به استفاده اشخاص حقیقی از پهنپاد اشاره کردند، بله این موارد در جلسات گروه‌کاری مطرح شد؛ لیکن تصمیم گرفته شد که اولویت اول بحث شرکت‌ها و اشخاص حقوقی باشد و هرآنچه که به شورا ارجاع شد، عینا مواردی بود که در کمیسیون معین تصویب شده بود.

آقای فرمان: در گزارش آسیب‌شناسی کاداستر توسط کمیسیون اصل نود که در صحن علنی مجلس قرائت شد، تاکید شد که یکی از آسیب‌هایی که تا الان وجود داشته است، فقدان دستورالعمل مشترک برای اجرای کاداستر است. اگر این فرآیندها برمی‌گردد به اینکه دستورالعمل مشخصی در سازمان نقشه‌برداری وجود دارد و در حوزه املاک استاندارد است که دستگاه‌ها باید از آن تبعیت کنند، این را به صراحت بنویسید و این مورد را در دستور جلسه بگذارید تا تعیین تکلیف شود و به صورت مکتوب سازمان ثبت اسناد و املاک کشور هم به کمیسیون اصل نود و هم به تمام دستگاه‌های ذیل ماده (۹) قانون جامع حدنگار اعلام کنند که این فرآیند چگونه است و اگر استاندارد را سازمان نقشه‌برداری باید اعلام کند تا آنها رعایت کنند آن استاندارد کدام است؟ اگر در حوزه املاک روش کار متفاوت است، این موضوع باید سریعاً تعیین تکلیف شود و نباید این موضوع معطل بماند.

در خصوص دستورکار دوم جلسه؛ آقای عابدپور، گزارش خدمات و اطلاعات مکانی سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح در راستای اجرای قانون جامع حدنگار را ارائه دادند. (فایل پیوست)

آقای جاویدانه: با احتساب گزارش سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح، عمده دستگاه‌های اصلی مشمول ماده (۹) قانون جامع حدنگار، گزارش اقدامات و چالش‌های دستگاه خود را در صحن کمیسیون معین ارائه نموده‌اند و با سایر دستگاه‌ها نیز از طرف دبیرخانه شورا مکاتبه خواهد شد تا گزارش خود را به صورت مکتوب ارسال نمایند؛ تا با توجه به تکلیفی که شورای عالی نقشه‌برداری برعهده کمیسیون معین نهاده است، تا پایان آذرماه گزارش آسیب‌شناسی نهایی شود. لذا نهایتاً تا هفته آتی، گزارش دستگاه‌ها ارسال شود که به تبع آن به بقیه اعضای کمیسیون نیز منعکس شده و جمع‌بندی نهایی حاصل گردد.

آقای قاسمی: درخصوص دستگاه‌های مشمول ماده (۹) قانون جامع حدنگار که سازمان ثبت اسناد و املاک ارسال نموده‌اند؛ تا حدودی ابهام وجود دارد و لازم است شفاف‌تر گردد. به عنوان مثال، در این لیست ارسالی دستگاه‌ها، نام سازمان نقشه‌برداری کشور وجود ندارد و لازم است تا این موضوع کمی مشخص‌تر و واضح‌تر شود.

آقای جاویدانه: سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، لیست لایه اطلاعاتی که هر دستگاه موافقت دارد در ارتباط با کاداستر ارائه دهد را تهیه نموده و ابلاغ کرده است؛ اما طبق فرمایش آقای قاسمی، علاوه بر سازمان نقشه‌برداری کشور، سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح و سازمان زمین‌شناسی و اکتشافات معدنی کشور که جز عمده دستگاه‌هایی هستند که در حوزه‌های نظامی و غیر نظامی اطلاعات مکانی دارند، نیز جزء لیست ارسالی سازمان ثبت نبودند.

در راستای دستور کار سوم جلسه:

در این راستا آقای بکتاش، توضیحاتی در خصوص جلسات تهیه پیش‌نویس احکام مرتبط با کاداستر کشور در لایحه برنامه هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور؛ ارائه نمود و پیش‌نویس‌های تهیه شده و موارد اصلاحی و پیشنهادها را قرائت نمود.

آقای زکی‌زاده: چه قانون حدنگاری وجود داشته باشد یا خیر، هر دستگاه تکالیف مشخصی دارد؛ سازمان نقشه‌برداری کشور نیز وظیفه دارد از فریم ملی نگهداری کرده و آن را بروزرسانی کند و در اختیار سایر دستگاه‌ها هم قرار دهد. از آنجایی که سازمان نقشه‌برداری خودش هم دستگاه ناظر هست، می‌تواند امر نظارت را انجام دهد. سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، مسئول موضوع حدنگاری است که نظارت نقشه‌های فنی آن بر عهده سازمان نقشه‌برداری است. سازمان ثبت اسناد و املاک، هم طبق ماده (۸) و تعاملی که با سایر دستگاه‌ها در کشور دارد؛ از تمام نقشه‌های تهیه شده در سازمان نقشه‌برداری، سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح و یا سایر دستگاه‌ها استفاده می‌کند و در مناطقی که عکس هوایی موجود نبوده، طبق وظیفه‌ی خودش عمل کرده و

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

عکسبرداری هوایی را برون سپاری کرده است و تا اتمام کاداستر که تکلیف این سازمان است را انجام دهد. قانون، این سازمان را مکلف کرده که از ظرفیت و توانمندی سایر دستگاه‌های اجرایی استفاده کند. از این رو سازمان ثبت نیز به سایر دستگاه‌ها رجوع می‌کند که اگر ببیند توانمندی وجود دارد استفاده کند و هیچ نیازی ندارد که راسا اقدام به عکسبرداری یا تهیه نقشه نماید. اما زمانی که در کشور عکس و نقشه مورد نیاز وجود ندارد، خودش اقدام به تهیه کرده است. توجه داشته باشید سازمان ثبت اسناد و املاک زیرمجموعه قوه قضاییه بوده و یک سری تکالیف مخصوص به خود را دارد و قوه مجریه نیز تکالیف جداگانه‌ای دارد. یک نوع نقشه هست که عمومی بوده و سازمان نقشه‌برداری کشور تولید می‌کند و هیچ بحثی در آن نیست. ولی وقتی بحث تهیه نقشه کاداستر می‌شود، این یک نقشه‌ی حقوقی است که یک بستر فنی هم دارد و مشابه بقیه نقشه‌هاست. اما اطلاعات حقوقی که باید بارگذاری شود صرفاً در زیر مجموعه قوه قضاییه صورت می‌گیرد. در بحث تهیه نقشه کاداستر فقط باید از نقشه‌های سایر دستگاه‌ها استفاده کرد و از نظر امنیتی هم سازمان جغرافیایی نیروهای مسلح باید آن را پوشش داده، مسائل امنیتی نقشه‌ها را زیر نظر داشته باشد. نقشه‌ها به محض تهیه و تایید سازمان نقشه‌برداری وارد سازمان ثبت می‌شود و تازه شروع مشکلات است و علاوه بر مسائل فنی باید به موضوعات حقوقی و قوانین رسیدگی شود تا نهایتاً بتواند پرونده نقشه‌ها را تشکیل داده و این اسناد را به دست مالکین برساند. قطعاً تمامی اراضی کشور باید تعیین تکلیف شود و سازمان ثبت وظیفه انجام این کار را دارد.

آقای سلطانی‌نژاد: مباحث حقوقی و توصیفی اصلاً در قالب فعالیتهای کمیسیون معین نمی‌گنجد و سازمان نقشه‌برداری کشور باید مباحث فنی را دنبال کند. مباحث حقوقی، مباحث پیش‌گیری است که به سوابق گذشته برمی‌گردد و از موضوع این کمیسیون خارج بوده و بهتر است که ورود نشود. وی بعد از ایراد توضیحاتی در خصوص بندهای این پیش‌نویس بیان نمود که اگر قرار باشد، تایید تمام نقشه‌هایی که دستگاه‌ها تهیه می‌کنند بر عهده سازمان نقشه‌برداری کشور باشد، این سازمان با یک حجم عظیمی از نقشه‌ها مواجه می‌شود که اصلاً این موضوع، شدنی نیست. فلذا بهتر است یک دستورالعمل تهیه نمائید و به دستگاه‌ها ارسال نمائید که آن دستگاه‌ها الزام داشته باشند که براساس آن دستورالعمل ضوابط نقشه‌برداری را رعایت کنند.

آقای عابدپور: به نظر بنده، باید از کل به جزء موضوع را بررسی کنیم. سیاست‌های کلی برنامه هفتم توسعه در بیست و شش بند توسط مقام معظم رهبری ابلاغ شده و کاری که ما انجام می‌دهیم در راستای حسن اجرای این موضوع و ارائه برنامه می‌باشد. در برنامه هفتم توسعه، پیشرفت اقتصادی توأم با توسعه همراه با عدالت با نرخ رشد اقتصادی هشت درصد ابلاغ شده است. احکام پیشنهادی ما باید از یک خط یا در نهایت پنج خط باشد. همچنین باید بودجه مواردی که درج می‌شود نیز مشخص گردد.

آقای فرمان: سال ۱۳۹۳ قانون جامع حدنگار (کاداستر) تصویب شد. اما جداگانه عمل کردن یا به نوعی جزیره‌ای عمل کردن سازمان ثبت اسناد و املاک کشور باعث شده است که ما در مباحث قانون جامع حدنگار، علیرغم گزارش‌هایی که می‌رسد و اعلام می‌شود نیمی از حدنگاری انجام شده، در اجرای حدنگاری متوجه شدیم که در موارد مهم نقاط متراکم و شهرها کمتر از ده درصد کار انجام شده است. اینکه سازمان ثبت اسناد و املاک یک دستگاه جداست و می‌بایست به چه نحوی عمل کند، به هیچ وجه توجیه‌کننده وظایف آن سازمان نیست. ضمن اینکه در سال ۱۳۹۵ قانونگذار با توجه به نیازی که در حوزه نقشه احساس می‌کرد صراحتاً بحث تولید نقشه و نظارت نقشه‌برداری را تعیین تکلیف کرد. آنچه که تا الان مغفول مانده و در مقام اجرا بدرستی انجام نشده، برمی‌گردد به مدیرانی که تا الان در دستگاه‌های اجرایی ترک فعل یا قصور داشته‌اند. همچنین دستورالعمل‌هایی از سال ۱۳۹۳ معطل مانده‌اند. موضوع اتمام حدنگاری جزء سیاست‌های ابلاغی برنامه هفتم است و این را ما اصلاً نمی‌توانیم نادیده بگیریم. از این رو در برنامه هفتم تصمیم داریم به سمتی برویم که با اصلاحات برای یکبار برای همیشه تکلیف حدنگار در کشور بدرستی حل و فصل شود. لازم است در برنامه هفتم به این سمت حرکت شود که یکبار برای همیشه ماده (۱۱) در کشور اجرا شود و از آن طرف هم حدنگار تمام شود. بالاخره سازمان ثبت اسناد و املاک و سازمان نقشه‌برداری هر کدام یک سری وظایفی دارند که اگر تلاقی، تعارض یا تداخلی وجود داشته باشد، باید یکبار برای همیشه حل و فصل شود. ما هم با نظر سازمان نقشه‌برداری موافقیم که این مواد طرح شده، جرح و تعدیل شود و هرآنچه که مورد نیاز است کارشناسی شده و پیشنهاد شود. مجلس هم از ماه‌های آتی وارد دستور رسیدگی به برنامه هفتم خواهد شد. اینکه گفته شده این موارد در کمیسیون معین بررسی شود، استفاده از ظرفیت‌ها، تجربیات

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور صور جلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

و وظایف دستگاه‌ها در این کمیسیون بوده است. موضوع، فقط بحث تولید نقشه و حدنگار نیست؛ بلکه بحث اصلی موضوع اجرای آن می‌باشد که با همین تجربیاتی که دستگاه‌ها دارند، ارتباط مستقیم دارد. اکنون اطلاعات توصیفی جزء لاینفکی از تولید نقشه شده است. خیلی از این موارد را می‌توان در مقام اجرا با هم توأمان دید. بنابراین پیشنهاد می‌کنم این موارد را همکاران سازمان ثبت اسناد و املاک، کارشناسی نموده و خروجی آن برای رسیدگی در مجلس ارائه شود. امیدوارم در ماه‌های آینده، سازمان ثبت اسناد و املاک، گزارش دقیق و مفصلی ارائه نماید. آسیب‌شناسی‌ها احصاء شود و دستگاه‌ها کمک کنند تا اگر نیاز است قانون جرح و تعدیل یا اصلاح شود، ما در مجلس این کار را انجام دهیم. چه در برنامه هفتم؛ چه در خود قانون حدنگار، ما محدودیتی نداریم. در سالهای گذشته سامانه هدی را ارتقا ندادیم و سامانه شمیم را ایجاد کردیم که باعث هدررفت فاحش منابع شد؛ از این رو در قانون برنامه هفتم یکبار برای همیشه باید سامانه‌ها در کشور تعیین تکلیف شوند؛ یا ادغام شوند. در جلسه مشترک می‌توانیم پیشنهاد دهیم و راجع به آن بحث نموده و خروجی دهیم. موضوع حدنگار که تمام شود بحث SDI مطرح می‌شود؛ آیا باید سازمان ثبت سامانه‌ای جدا داشته باشد؛ یا بالاخره باید از یک سامانه واحد استفاده شود؟

آقای جاویدانه: درباره اهمیت موضوع؛ چه موضوع کاداستر و چه موضوع احکام پیشنهادی برای طرح در لایحه برنامه هفتم توسعه نیاز به توضیح ندارد و هر چه بگوییم، از آنچه که اعضا در جریان هستند، اطلاعات بیشتری افزوده نخواهد شد. فرمایش آقای عابدپور که اشاره داشتند سیاست‌های کلی نظام را باید مدنظر قراردهیم، کاملاً فرمایش صحیحی است و در این سیاست‌های کلی، علی‌رغم اینکه قانون احکام دائمی و قانون جامع حدنگار وجود دارد و تقسیم وظایف در آنجا صورت گرفته است، دقیقاً به اتمام کاداستر اشاره شده است. قبلاً هم کارهای مطالعاتی چه در خصوص سیاست‌های کلی و چه احکام برنامه پنجساله صورت می‌گرفت. اینکه ما شناسایی کنیم کدام‌ها به صورت ضمنی به اطلاعات مکانی مرتبط هستند، مهم است. اینجا صراحتاً موضوع کاداستر به عنوان یکی از سیاست‌های ابلاغی برنامه هفتم هست که فارغ از اینکه بگوییم باید از فرصت استفاده کنیم، همه ما نسبت به آن وظیفه داریم.

نکته دیگر اینکه اگر این را بگوییم که خیلی از این موارد در قانون تعیین تکلیف شده است؛ مثل قانون احکام دائمی برنامه‌های توسعه، قانون جامع حدنگار و غیره، این سوال پیش می‌آید که پس چرا ما در اجرا مشکل داشتیم؟ لذا ضروری است که دنبال خلأها که وجود داشته برویم. سازمان ثبت برای تامین نیازهای نقشه‌برداری خود سامانه شمیم را راه اندازی می‌کند؛ سازمان امور اراضی کشور طبق تکلیف ماده (۹)، خودش نقشه تهیه می‌کند و بعد از هشت سال، سازمان ثبت اسناد و املاک می‌گوید نقشه‌های تهیه شده مورد تایید آن سازمان نبوده و قابل استفاده نمی‌باشد. پس قطعاً یک خلأ وجود داشته که اگر همه این موارد را بخواهیم ارجاع بدهیم به اینکه در قانون تعیین تکلیف شده است، پس چرا ما هم اکنون با این مشکلات که از عمده مشکلات اجرای قانون جامع حدنگار است، مواجه هستیم؟ قطعاً خلأ دستورالعمل اجرای کاداستر وجود دارد. در جلسه شورای عالی نقشه‌برداری نمی‌شد وارد این جزئیات شد؛ اما اگر دستورالعمل‌ها به دستگاه‌ها ابلاغ شده، چرا سازمان امور اراضی مستقل از آن دستورالعمل اقدامی انجام داده است و اگر سازمان امور اراضی می‌گوید مستقل از آنچه که ابلاغ شده، کاری نکرده و نقشه‌های تهیه شده از جهت استانداردهای نقشه‌برداری درست است که تا حد زیادی هم شکی نیست، پس چرا از نظر سازمان ثبت اسناد و املاک این نقشه‌ها کاربری ندارند؟ اکنون ما خودمان آسیب‌ها را تا حدی می‌دانیم و بهتر است از این فرصت برای رفع آسیب‌ها استفاده کنیم. در خصوص جمع‌بندی این احکام نیز، گروه کاری تشکیل شد؛ پیشنهاد سازمان نقشه‌برداری ارسال شد و پیشنهادهای سازمان ثبت اسناد و املاک نیز اخذ و به اعضا ارسال شد. درخواست می‌نمایم؛ دستگاه‌های محترم نظرات خودشان را در این خصوص تا پایان این هفته کتبا به ما اعلام کنند و ما هم هفته بعد، جلسه گروه کاری را در این خصوص برگزار می‌کنیم و مشخصاً از نمایندگان سازمان‌های ثبت اسناد و املاک، جغرافیایی نیروهای مسلح، منابع طبیعی و آب‌خیزداری و امور اراضی درخواست دارم حتماً در جلسه حضور داشته باشند و بقیه اعضای محترم کمیسیون معین هم به تشخیص خودشان می‌توانند در جلسه حضور یابند.

موضوع دیگری که باید به آن توجه شود این است که تکلیف شورای عالی نقشه‌برداری صرفاً کاداستر نیست؛ طرح‌های ملی دیگری هم هست که برای تامین نقشه و اطلاعات مکانی آنها نیازمند به هماهنگی بین دستگاهی وجود دارد که در جلسات قبلی طرح موضوع شد. به طور مثال برای سرشماری

سازمان نقشه‌برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه‌برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه‌برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

ثبتي مبنا كه مصوب شده سال ۱۴۰۵ بايد سرشماری به صورت ثبتي مبنایی انجام شود، مركز آمار ايران براساس نقشه‌های ۱:۲۰۰۰ شهری پارسل مبنا بايد اين كار را انجام دهد. از سویی دیگر، طرح GNAF شرکت پست را داریم و اين ناهماهنگی بين مركز آمار و شرکت پست، شايد به اندازه كاداستر بار حقوقی ندارد اما به عنوان زیرساخت توسعه امنیت آن، كمتر از موضوع كاداستر نیست و نیازمند هماهنگی در خصوص تهیه نقشه می‌باشد. از این رو بهتر است دستگاه‌ها برنامه‌های ملی حوزه نقشه و اطلاعات مكاني خود را جهت ایجاد هماهنگی در کمیسیون معین شورای عالی نقشه‌برداری طرح نمایند.

خوشبختانه به نظر من در کمیسیون قدم‌های منطقی هم برداشته شده و ما قبل از اینکه وارد این احكام شویم، گزارش‌های آسیب‌شناسی دستگاه‌ها را نیز داشتیم و تقریباً در جریان آسیب‌ها هستیم. گزارش‌های دستگاه‌ها نیز برای همه اعضای کمیسیون فرستاده شده است. لذا آسیب‌ها و خلاها يك‌بار شناسایی شده‌اند و این فرصت وجود دارد كه آنها را برطرف كنیم.

جمع‌بندی و مصوبات:

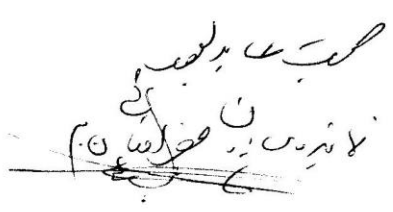
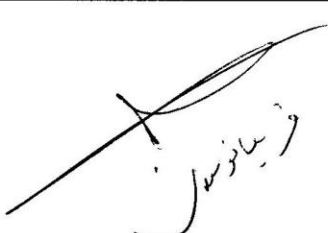
- ۱- مقرر شد نمایندگان حقوقی دستگاه‌های عضو و اعضای حقیقی کمیسیون، نظرات خود را در خصوص گزارش اقدامات دستگاه‌های مشمول ماده (۹) قانون جامع حدنگار حداکثر تا ۲۵ آذر ماه به دبیرخانه شورای عالی ارسال نمایند.
- ۲- مقرر شد نمایندگان حقوقی دستگاه‌های عضو و اعضای حقیقی کمیسیون، نظرات خود را در خصوص تهیه پیش‌نویس احكام مرتبط با كاداستر کشور در لایحه برنامه هفتم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی کشور حداکثر تا ۲۵ آذر ماه به دبیرخانه شورا ارسال نماید.
- ۴- پیرو مصوبه دوم جلسه ۶۶ کمیسیون معین، به تاریخ ۱۴۰۱/۰۴/۲۹، مقرر شد به منظور هماهنگی و اجتناب از دوباره‌کاری‌ها و موازی‌کاری‌های دستگاه‌ها در حوزه نقشه‌برداری و اطلاعات مكاني؛ از این پس در جلسات کمیسیون معین، دستگاه‌های عضو کمیسیون نسبت به ارایه گزارشی از اقدامات انجام‌شده و یا در دست اقدام از پروژه‌ها و طرح‌های ملی حوزه‌های مرتبط با علوم مهندسی نقشه‌برداری، اقدام نمایند تا در خصوص اجرای بهتر پروژه‌ها و طرح‌های مربوطه؛ هم افزایی، تعامل و هماهنگی بیشتری بین دستگاه‌ها بوجود آید و سپس قابلیت تصویب در شورای عالی نقشه‌برداری را داشته باشد.

سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

محل امضا

دبیرخانه کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری ۱۴۰۱ ۱۶ ۱۴۰۱	دبیرکل مدیرکل نقشه برداری و کنترل زمین آبشار نقشه برداری	رئیس فاعسی نماینده وزارت صنعت معدن و تجارت
محمد سلطانی سرگرد سازمان نقشه برداری کشور	مدیرکل شاه حیدری نماینده وزارت نفت	مهندس نجاریان رئیس هیئت مدیره
ابراهیم رحیمی وزارت نیرو	سید رضا زکری سازمان ثبت اسناد و املاک	مهندس غیبی نماینده صحنی
مدیرکل	مدیرکل نقشه برداری وزارت کشور	رئیس هیئت مدیره نماینده وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات

سازمان نقشه برداری کشور دبیرخانه شورای عالی نقشه برداری 	شماره جلسه ۷۱ عنوان جلسه: کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری کشور صور تجلسه	
محل تشکیل جلسه: سالن خلیج فارس سازمان نقشه برداری کشور	تاریخ: ۱۴۰۱/۰۸/۱۴	ساعت: ۱۰:۰۰ تا ۱۳:۰۰

دبیرخانه نقشه برداری ۲۴ خرداد ماه ۱۴۰۱ 	کمیسیون معین شورای عالی نقشه برداری 	
علی جبار میرانی 		